

RETOS Y PERSPECTIVAS EN LA GESTIÓN DE RESIDUOS INDUSTRIALES Y PELIGROSOS

Luis Palomino, secretario general de la Asociación de Empresas Gestoras de Residuos y Recursos Especiales (ASEGRE)

A pesar de que ya han pasado años desde que la Unión Europea abogara por una economía circular en el continente, lo cierto es que el impacto que ha tenido la crisis económica en España ha hecho que ese marco conceptual no se haya concretado en algo tangible, como sería la generación de empleos verdes y nuevas industrias relacionadas con el medio ambiente. Este hecho se percibe especialmente en la gestión de los residuos industriales y peligrosos.

El año 2014 ha vuelto a ser un año negativo para nuestro sector. Los últimos datos de los que dispone nuestra asociación son de 2013 y nos muestran que este sector cayó un 2,4% ese año y ya supera el 40% de desplome desde 2008. A pesar de que en España la capacidad de tratamiento de este tipo de residuos es de aproximadamente cinco millones de toneladas, lo cierto es que en 2013 se trataron aproximadamente un 40 % menos de residuos peligrosos que en 2008. Este escenario tan negativo se ha traducido en una pérdida de empleo verde de casi el 50% desde 2008, lo que dista mucho de esas cifras idílicas de creación de empleo que promueven desde Bruselas.

Bien es cierto que las instituciones europeas, cuando hablan de la posibilidad de crear 400.000 empleos verdes para 2020 en todo el continente, siempre lo ligan a un cumplimiento riguroso de la legislación medioambiental. Y es precisamente en ese punto donde España sigue sin alcanzar la inversión de recursos necesarios para inspección y control, una asignatura pendiente de las administraciones públicas para hacer que la ley vigente se cumpla y se alcancen esos ambiciosos objetivos de la Comisión Europea.

Estas deficiencias mencionadas anteriormente se traducen en un aumento de las malas prácticas, lo que genera una economía sumergida que ejerce una competencia desleal hacia nuestro sector. Algunos ejemplos de estas malas prácticas son el saqueo en los puntos limpios, la dilución de las sustancias tóxicas en el agua, el tratamiento de aguas industriales en depuradoras de aguas urbanas, la mezcla con residuos procedentes de la construcción, el tratamiento en instalaciones no autorizadas, la aplicación incontrolada en suelo agrícola y el vertido ilegal. Sin embargo, sí debemos destacar la gran labor de la Fiscalía de Medio Ambiente y SEPRONA, el cuerpo de la Guardia Civil especializado en delitos medioambientales, que en este último año han actuado sobre estas prácticas que hemos enumerado en este párrafo.

El año 2014 también ha traído algunas novedades destacables en el campo legislativo y fiscal. Una de ellas es que entró en vigor un nuevo impuesto sobre gases fluorados de efecto invernadero según su potencial de cambio climático. Nuestra asociación detectó que el gas R22 se había quedado fuera de esta nueva tributación. Este gas también es fluorado y, hasta hace poco, ha sido el gas más utilizado en la producción de frío. Se estima que, en la actualidad, existen en España 25.000 toneladas de este gas. En realidad, el R22 ya estaba regulado por una normativa anterior sobre sustancias que agotan la capa de ozono, el Reglamento (CE) 1005/2009. Esta normativa establece que, a partir del 31 de diciembre de 2014, ya no se puede emplear este gas ni como regenerado para la reparación ni para el mantenimiento de los aparatos existentes.

CHALLENGES AND PROSPECTS IN INDUSTRIAL AND HAZARDOUS WASTE MANAGEMENT

Luis Palomino, Secretary General of the Spanish Association of Hazardous Waste Managers (ASEGRE)



Although years have passed since the European Union first advocated a circular environment, the impact of the economic crisis in Spain has prevented this conceptual framework from materializing into anything concrete, such as green jobs and new environment-related industries. This fact is especially apparent in the industrial and hazardous waste management sector.

2014 was yet another negative year for our sector. The latest figures available to our association are from 2013 and they show that the volume of business fell by 2.4% in that year and has plummeted by over 40% since 2008. Although treatment capacity in Spain for this type of waste is approximately five million tonnes, the fact is that approximately 40% less hazardous waste was treated in 2013 than in 2008. This extremely negative scenario has resulted in a decrease in green jobs of almost 50% since 2008, a far cry from the idyllic job creation figures emanating from Brussels.

It is true that when European institutions speak of the possibility of creating 400,000 green jobs in Europe by the year 2020, they always link this figure to strict compliance with environmental legislation. And it is precisely on this point that Spain continues to fail to achieve sufficient investment in the necessary resources for inspection and control, a matter that public administrations have yet to tackle successfully in order to ensure compliance with current legislation and achieve the ambitious targets of the European commission.

The aforementioned deficiencies give rise to increased malpractice and the creation of a black economy that competes unfairly with our sector. Examples of such malpractice include looting at green collection points, the dilution of toxic substances in water, the treatment of industrial wastewater in urban wastewater treatment plants, the mixing of construction waste, treatment of waste at unauthorized facilities, uncontrolled application of waste on agricultural land and illegal waste disposal. Nonetheless, we must still highlight the excellent work of the Environmental Public Prosecution Office and SEPRONA, the body of the Civil Guard specialising in environmental offences, which in the past year has acted to combat the practices listed above.

2014 also brought with it some noteworthy legislative and fiscal changes. There was a new tax on fluorinated greenhouse gases in accordance with their potential impact on climate change. Our association detected that R-22 gas was not covered by this new tax. R-22 is also a fluorinated gas and until recently was the most commonly used refrigerant. Estimates indicate that there are currently 25,000 tonnes of this gas in Spain. In reality, R-22 was already regulated by previous legislation on substances that deplete the ozone layer under the provisions of Regulation (EC) No 1005/2009. This regulation sets out that,



from December 31 of 2014, recycled or reclaimed R-22 cannot be used for the repair or maintenance of existing appliances.

Similarly, the the Ministry of the Treasury made it clear that refrigerant gases used in place of R-22 will not be taxable as long as it can be demonstrated that the R-22 has been sent to an authorized waste management facility. The application of this tax exemption and linking it to correct management and destruction of R-22 will prevent malpractice, which in

Asimismo, el Ministerio de Hacienda dejó claro que los gases refrigerantes que se carguen en sustitución del R22 no estarán sujetos a tributación, siempre que se demuestre que se ha hecho entrega de este gas a un gestor de residuos autorizado. El hecho de que Hacienda aplique esta exención fiscal ligándola a una correcta gestión y destrucción del gas R22 va a evitar malas prácticas que, en este caso, son bastante más difíciles de perseguir y sancionar por tratarse de un gas. Es, por tanto, una buena noticia para todo el sector y para el medio ambiente en general.

this case, is more difficult to pursue and sanction due to the nature of gases. This is good news for the sector as a whole and the environment in general.

Por otro lado, los puntos clave para el sector quedaron reflejados el pasado año en el Programa Estatal de Prevención de Residuos 2014-2020, que marca el ambicioso objetivo de reducir los residuos generados en 2020 en un 10 % respecto del peso de los residuos generados en 2010. Las cuatro líneas en las que se articula el Programa inciden en los elementos clave de la prevención: disminución de la cantidad de residuos, reutilización y alargamiento de su vida útil, reducción del contenido de sustancias nocivas en materiales y productos, así como de sus impactos sobre la salud humana y el medio ambiente. Todo este plan sirve de punto de partida para el nuevo Plan Nacional Integrado de Residuos que esperamos que arranque este año y en el que nuestra asociación colaborará de manera activa.

The key areas for the sector were reflected last year in the State Waste Prevention Programme 2014-2020, which sets the ambitious target of reducing the weight of waste generated by 10% between 2010 and 2020. The four action lines set out in the Programme highlight the key elements of prevention: reducing the quantity of waste, reuse and prolonging service life, reduction in the harmful substances content of materials and products, and reduction in the impact on human health and the environment. This programme serves as a starting point for the new National Integrated Waste Plan, which we hope will be embarked on this year and our association will collaborate actively in the drawing up of this plan.

A nivel europeo, la nota amarga que cerró el 2014 fue la retirada del paquete de medidas de la Economía Circular que propuso la Comisión Europea en junio del año pasado. Estas medidas planteaban prohibir el depósito de residuos reciclables en los vertederos a partir de 2025, y establecen dos objetivos para mejorar el aprovechamiento de los recursos, con el reciclaje del 70% de los residuos urbanos y el 80 % de los envases en 2030. Con la llegada de la nueva dirección de la Comisión Europea tras las elecciones de mayo, todas estas propuestas han quedado en suspenso pese a las presiones del sector medioambiental, las ONGs, partidos políticos y algunos Estados miembros.

At European level, 2014 closed on a bad note, with the withdrawal of the Circular Economy package of measures proposed by the European Commission in June of last year. These measures envisaged a ban on the landfilling of recyclable waste from 2025 and also set two targets to improve the use of resources: the recycling of 70% of municipal waste and 80% of packaging waste by 2030. With the arrival of the new European Commission team, following the elections in May, all these proposals have been frozen, despite pressure from the environment sector, NGOs, political parties and some Member States.

Tras ese sorprendente cierre de año, la Comisión publicó a comienzos de 2015 una modificación de la Lista Europea de Residuos (LER) y sus características de peligrosidad, donde también se establecen las normas para clasificar los residuos y complementa al reciente Reglamento 1357/2014 que sustituye al anexo III de la Directiva 2008/98/CE por el cual se relacionan las características que permiten clasificar a los residuos como peligrosos. La decisión y el reglamento serán aplicables a partir del 1 de junio de 2015.

Following this surprising end to the year, at the beginning of 2015, the Commission published a modified European Waste Catalogue (EWC), outlining the characteristics of hazardous waste. This modified list also sets out the rules for waste classification and complements the recent Regulation 1357/2014, which replaced annex III of Directive 2008/98/EC, in which the conditions for the classifying of waste as hazardous were set out. The decision and the regulation will come into force from June 1, 2015.

2015 también es el Año Internacional de los Suelos, una iniciativa promovida por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), que tiene como objetivo sensibilizar sobre la importancia del suelo como soporte para la vida, la producción de alimentos, el suministro de agua y la defensa contra

2015 is also the International Year of Soils, an initiative promoted by the Food and Agriculture Organisation (FAO) of the United Nations. The initiative seeks to create awareness of the importance of soils in providing support for life, food production, water supply and defence against climate change. We at the ASEGRE hope that this initiative will serve to reduce land contamination levels because, apart from the environmental impact, the contamination



el cambio climático. Desde nuestra asociación esperamos que esta iniciativa sirva para reducir los niveles de contaminación del suelo, ya que, además del impacto ambiental, en muchos casos tiene también incidencia sobre la salud por afectar a los acuíferos. Debemos recordar que la recuperación de suelos contaminados ha caído en nuestro país hasta un 75% desde 2008.

Y hace escasas semanas también se aprobó el nuevo Real Decreto 110/2015 sobre Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE). Se trata de un Real Decreto que ha llevado tramitarlo más de dos años debido a su importancia y complejidad, ya que han participado numerosos grupos de interés y Administraciones Públicas. Entre estos grupos de interés consultados se encuentra nuestra asociación

El texto regula en detalle la práctica totalidad de las fases de la gestión de los RAEE, entre las que cabe destacar las medidas para mejorar la trazabilidad de estos residuos y sus requisitos técnicos de tratamiento. También regula las obligaciones de los distintos agentes, la recogida, la preparación para la reutilización y el tratamiento específico, los traslados, la autorización y comunicación, la responsabilidad ampliada del productor, las obligaciones de información a las Administraciones Públicas, la coordinación de las administraciones y el régimen de inspección, vigilancia y control. El principal objetivo es recoger de forma separada el 85% de los RAEE generados a partir de 2019 y se traten valorizando, al menos, entre el 70% y el 85% de su peso, según las categorías de residuos. También se establecen objetivos específicos de preparación para la reutilización de entre el 2% y el 3% a partir de 2017. Esperamos que esta norma solucione los problemas del anterior Real Decreto por el cual sólo el 30% de los RAEE llegaban a las plantas de tratamiento autorizadas.

Como último punto de análisis, queremos enfatizar de nuevo la importancia de incrementar el control y aplicar la legislación de forma rigurosa. Por un lado, para evitar que aguas industriales se traten en instalaciones para las que no están diseñadas ni autorizadas. Este es el caso de las depuradoras de aguas residuales o plantas específicas para residuos orgánicos. También se deben tomar medidas para que los residuos industriales dejen de verterse de forma incontrolada o de aplicarse como corrector de suelo, cuando no tienen esas propiedades. El suelo no puede ser una forma de eliminar residuos. Por otro lado, para que los residuos que tienen características de peligrosidad, como envases de fitosanitarios o envases peligrosos de los residuos domésticos, se gestionen para eliminar esa peligrosidad. Asimismo, el incremento en inspección y control evitaría que se trituraran de forma ilegal frigoríficos o transformadores con PCB.

Desde nuestra asociación seguiremos colaborando con todos los agentes relacionados con el medio ambiente para que consigamos recuperar un sector que resulta esencial para generar empleos verdes reales a la vez que se protege el entorno y la salud de las personas.

of land also influences health due to its effects on aquifers. We should bear in mind that the recovery of contaminated land has decreased in Spain by 75% since 2008.

And just a few weeks ago, Royal Decree 110/2015 on Waste Electrical and Electronic Equipment was passed. The procedure for the ratification of this Royal Decree took over two years due to the complexity and importance of the subject matter. A large number of stakeholders and public authorities participated in the process and our association was amongst the stakeholders consulted.

The legislation sets out detailed regulations for practically all WEEE management stages. Of particular note are measures to improve the traceability of this type of waste and the technical requirements of treatment. It also sets out the obligations of the different actors involved in collection, preparation for reuse and specific treatment, transfer, authorization and communication, extended producer responsibility, provision of information to Public Administrations, coordination of Public Administrations, and the system of inspection, supervision and control. The main goal is the selective collection of 85% of WEEE generated by 2019 and to valorise at least 70% to 80% of the weight of such waste, depending on its type. It also sets specific preparation for reuse targets of between 2% and 3% from 2017. Our hope is that this new legislation will solve the problems of the previous Royal Decree, whereby only 30% of WEEE ended up in authorized treatment plants.

As a final point of analysis, we would once again underline the importance of increased control and the strict enforcement of the legislation. Firstly, to prevent industrial wastewater from being treated at facilities that are neither designed nor authorised for the purpose, such as wastewater treatment plants or facilities specifically designed for the treatment of organic matter. Measures must also be taken to ensure that industrial waste ceases to be disposed of in an uncontrolled manner or applied as a soil corrector, because it does not have the appropriate properties for such use. The soil cannot be used for waste disposal. Secondly, to ensure that waste with hazardous characteristics, such as phytosanitary containers or hazardous domestic waste packaging is properly managed so that the danger can be removed. We would also emphasise the importance of increased control to prevent the illegal shredding of refrigerators or transformers with PCB.

At our association, we will continue to collaborate with all actors related to the environment for the purpose of recovering a sector that is vital to the creation of real green jobs as well as protecting the environment and human health.